

AB 2 JULI 2015
RM 2015-520174647

**VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR
RECREATIESCHAP ROTTEMEREN**

Onderwerp	:	Ontwikkelingen Rijksweg A13-A16
Kenmerk	:	RM 2015-520174647
Bijlagen	:	- 6 -
Besluitdatum	:	2 juli 2015
Vorbereid door	:	C.S.J. de Jonge, J.G. van de Merwe en R. Trijbels

1. ONTWERPBESLUIT

- Kennis te nemen van de stand van zaken en de planning rond het publiekrechtelijke proces van inpassing en besluitvorming van Rijksweg A13/A16 in het Lage Bergse Bos (LBB);
- het 'Schetsontwerp Lage Bergse Bos, inpassing A13/A16' vast te stellen;
- het 'Schetsontwerp Lage Bergse Bos, inpassing A13/A16' vrij te geven voor terugkoppeling aan de gebiedstafels, de betrokken regiopartijen en Rijkswaterstaat;
- kennis te nemen van de stand van zaken en de planning rond het privaatrechtelijke proces (verkoop gronden en schadeloosstelling) van de geplande Rijksweg A13-A16;
- de uitgangspunten voor de onderhandeling over de nadere afspraken ten aanzien van het privaatrechtelijke proces tussen het Recreatieschap Rottemeren en Rijkswaterstaat vast te stellen;
- een voorlopig krediet van €150.000,-- beschikbaar te stellen voor de inzet van G.Z-H en inhuur van externe deskundigen voor de beschreven vervolgstappen in het publiek- en privaatrechtelijke proces met Rijkswaterstaat tot eind 2015.

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Publiekrechtelijk proces (Ontwerptracébesluit, landschappelijke inpassing)

In dit voorstel wordt uw bestuur gevraagd het 'Schetsontwerp Lage Bergse Bos, inpassing A13/A16' vast te stellen en kennis te nemen van de procedurestappen die in het komende half jaar worden gezet. Daarnaast wordt uw bestuur gevraagd de uitgangspunten voor de nadere afspraken tussen het Recreatieschap Rottemeren (RM) en Rijkswaterstaat (RWS) vast te stellen.

Schetsontwerp Lage Bergse Bos, inpassing A13/A16

Op basis van de uitgangspunten van het ambitiedocument Lage Bergse Bos 1.1, in combinatie met de uitkomsten van het gebiedstafelproces, is een schetsontwerp opgesteld voor de inpassing van de A13/A16 in het Lage Bergse Bos. Het bijgevoegde document is een nadere uitwerking van het concept schetsontwerp dat in 2014 door uw bestuur is vastgesteld.

In het advies van de Gebiedstafel Lage Bergse Bos A13/A16 d.d. 28 februari 2015 aan de Bestuurlijke Afstemgroep A13/A16 staat primair dat een verlaging van de tunnel de enige oplossing is die het Lage Bergse Bos als recreatiegebied respecteert. Ook het Recreatieschap is voorstander van een verlaagde aanleg van de tunnel. In de nog vast te stellen Inpassingsovereenkomst tussen het Rijk en de betrokken regiopartijen wordt een passage opgenomen, waarin staat dat in het Tracébesluit een eventuele verlaging mogelijk wordt gemaakt (flexibiliteitsbepaling). Bij de aanbesteding wordt dit vervolgens uitgevraagd aan de marktpartijen op basis van EMVI-criteria, waarbij RWS heeft aangegeven dat maximaal een half verdiepte ligging van de tunnel mogelijk is.

In het advies van de Gebiedstafel wordt tevens voorgesteld dat, indien verlaging van de tunnel niet mogelijk blijkt, optimalisatie van het schetsontwerp van het Recreatieschap in overleg met de Gebiedstafel nader uitgewerkt wordt. Daarbij zijn door de Gebiedstafel zelf schetsen vervaardigd

betreffende een extra fietsverbinding ("fietsroute B") van/naar de Henriëtte Bosmanlaan over de landtunnel, alsmede een "goed vormgegeven" trappartij met hellingbanen voor voetgangers in het verlengde van de Henriëtte Bosmanlaan (Wezelpad). Een schets hiervan is als bijlage bij dit bestuursvoorstel toegevoegd. In het door het Recreatieschap opgestelde 'Schetsontwerp Lage Bergse Bos, inpassing A13/A16' zijn de schetsen van de Gebiedstafel niet verwerkt. Vanwege de voor de extra fietsverbinding vereiste flauwe hellingbaan is bij een acht meter hoge landtunnel een extra grondtalud nodig. Dit is onwenselijk voor de (beeld-)kwaliteit en het ruimtebeslag in het gebied tussen de aanwezige molenstompen. De trap is een detaillering die bij de nadere uitwerking van het ontwerp kan worden meegenomen.

De nadere uitwerking van het ontwerp zal worden opgepakt in samenwerking met de gemeenten en enkele vertegenwoordigers van de gebiedstafel. Aanbevolen wordt om hiermee pas te starten nadat dit najaar het Ontwerp Tracébesluit (OTB) ter inzage heeft gelegen (gedurende 6 weken vanaf medio september) en alle ingediende zienswijzen hierop zijn geïnventariseerd, zodat deze eventueel kunnen worden meegenomen bij de verdere uitwerking. Hiervoor zal eind dit jaar een separaat bestuursvoorstel worden opgesteld, wanneer duidelijk is wat de exacte scope voor het opstellen van een detailontwerp zal worden.

Uitgangspunten nadere afspraken met RWS

Sinds begin 2015 hebben diverse ambtelijke overleggen plaatsgevonden tussen het Recreatieschap Rottemeren en RWS om te komen tot bilaterale (uitvoerings)overeenkomsten voor het einde van dit jaar. In het kader hiervan is door RWS een notitie opgesteld waarin voorstellen worden gedaan voor de te maken publiekrechtelijke en privaatrechtelijke afspraken met het schap. Deze notitie "Project A13/A16 Rotterdam, Afspraken Rijkswaterstaat - Recreatieschap Rottemeren" bevat de uitgangspunten voor de op te stellen (uitvoerings)overeenkomsten en is als bijlage 3 bij dit bestuursvoorstel gevoegd.

Privaatrechtelijk proces (verkoop gronden, schadeloosstelling)

Afgelopen jaren heeft het overleg tussen Rijkswaterstaat, Recreatieschap Rottemeren en gebiedspartijen zich vooral gericht op het bepalen van een optimaal tracé en de landschappelijke inpassing van de geplande Rijksweg A13/A16. Naast dit publiekrechtelijke proces heeft het Recreatieschap Rottemeren als eigenaar van de gronden die nodig zijn om de rijksweg in het Lage Bergse Bos te realiseren ook privaatrechtelijk een positie richting Rijkswaterstaat.

Afgelopen jaren heeft de G.Z-H namens diverse recreatieschappen overeenstemming bereikt met nutsbedrijven over opstalrechten en schadeloosstelling voor hoogspanning-, gas- of restwarmteleidingen op schapslocaties in Zuid-Holland en Zeeland. In alle projecten is namens de Schapsbesturen conform de Onteigeningswet ingezet op volledige schadeloosstelling als beheerder en marktconforme vergoeding als eigenaar / erfpachter van de gronden. Het bestuur wordt geadviseerd om dit ook als uitgangspunt te nemen voor de verkoop van gronden en schadeloosstelling voor de geplande Rijksweg A13/A16 door het Lage Bergse Bos en om deze uitgangspunten te bevestigen als leidraad voor de op te starten onderhandeling met RWS. Dit in afwijking van de notitie van RWS waarin de Tracéwet de juridische basis is "nadeelcompensatie".

Het bestuur wordt verzocht om in te stemmen met het inhuren van externe deskundigen om de G.Z-H te ondersteunen bij de te voeren onderhandelingen. Twee landelijke experts (rentmeester, taxateur, onteigening) zijn reeds vertrouwelijk benaderd en hebben aangegeven vrij en beschikbaar te zijn. Na goedkeuring van het gevraagde krediet zal één van deze experts ingehuurd worden om uw Schap te adviseren over de structuur en hoogte van de schadecomponenten, waarde van de gronden en de beoogde overeenkomsten met Rijkswaterstaat.

Vervolg proces en inzet schap in 2015

Rijkswaterstaat heeft de volgende planning opgesteld (onder voorbehoud):

Onderhandeling grondverkoop en schadeloosstelling	januari 2015-september 2015
OTB ter visie	medio september 2015
Opstellen/afstemmen (uitvoerings)overeenkomsten	oktober-december 2015
Ondertekening (uitvoerings)overeenkomsten	december 2015 (*)

(*) Afhankelijk van besluit Dagelijks Bestuur waarin ambtelijke overeenstemming wordt goedgekeurd.

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

AB 27 november 2008	Mededeling over deelname aan overleggen over de inpassing van de A13/A16
DB 5 februari 2009	Voorstel 'Procedure tracé A13/A16'.
AB 11 maart 2009	Mededeling over de procedure en inspraakmomenten rond planvorming A13/A16.
DB 7 mei 2009	Presentatie A13/A16 door Rijkswaterstaat en voorstel 'Standpuntbepaling A13/A16'.
DB 8 oktober 2009	Mededeling over de ingediende zienswijze op Trajectnota/MER A4
DB 11 februari 2010	Mededeling over ontwikkelingen A13/A16
DB 8 maart 2012	Bestuursstandpunt A13/A16
DB en AB 6 juni 2013	Beschikbaar stellen proceskrediet en vaststellen kaders en randvoorwaarden onderhandelingen
DB 10 oktober 2013 en AB 4 december 2013 AB 27 juni 2014	Vaststellen Ambitiedocument Lage Bergse Bos Vaststellen Ambitiedocument Lage Bergse Bos 1.1 en beschikbaar stellen aanvullend proceskrediet.
DB 6 november 2014 en AB 27 november 2014	1. kennis te nemen van: <ul style="list-style-type: none"> - de stand van zaken en de planning rond het proces van inpassing en besluitvorming van snelweg A13-A16 in het Lage Bergse Bos (LBB); - het conceptschetsontwerp LBB en de projectenlijst vast te stellen; - het conceptschetsontwerp vrij te geven voor terugkoppeling aan de gebiedstafels en de onderhandelingen met Rijkswaterstaat; - de locaties Hoekse Park (A1) en Bosweg-Noord (C) voor te leggen aan de manege-eigenaar en Rijkswaterstaat als potentiële verplaatsingslocatie voor de manege; - de gemeente Lansingerland te vragen de RO-procedures mogelijk te maken die nodig zijn voor de definitieve verplaatsingslocatie; - de financiële kaders (inrichting en beheer) zoals het Dagelijks Bestuur heeft vastgesteld: <ul style="list-style-type: none"> - inzet financiële vergoeding grondverkoop in projecten in het LBB - zoeken naar nieuwe verdienmogelijkheden in het LBB - beheerlasten per saldo nul (na doorgevoerde ombuigingen) - vrijvallende middelen voor beheer en onderhoud inzetten binnen het LBB; 2. een voorlopig krediet van € 40.000 beschikbaar te stellen voor de inzet van G.Z-H in het afstemmingsproces van Rijkswaterstaat tot eind maart 2015 onder de voorwaarde dat Rijkswaterstaat voorafgaand aan de vergadering van het Algemeen Bestuur van 27 november 2014 toezegt de reeds gemaakte voorbereidingskosten te vergoeden;
DB 24 juni 2015	3. het definitieve schetsontwerp en een uitgewerkt voorstel van de financiële gevolgen in een volgende vergadering tegemoet te zien. Instemming met de uitgangspunten voor het privaatrechtelijke proces met Rijkswaterstaat en de kredietaanvraag voor te leggen aan het Algemeen Bestuur.

4. JURIDISCHE GEVOLGEN

Geen.

5. FINANCIËLE GEVOLGEN

Financiële vergoeding inzet schap

Door de intensieve afstemming met Rijkswaterstaat en de gebiedspartners, alsmede de vertraagde planning van het onderhandelingsproces met Rijkswaterstaat tot eind 2015, is het krediet van € 160.000 dat eerder door uw schap beschikbaar is gesteld voor de inzet namens uw schap inmiddels overschreden met ca. € 50.000 (per 1 mei jl.). In november 2014 is door de projectdirecteur van Rijkswaterstaat een toezegging gedaan om de inzet namens uw schap op het A13/A16 project te compenseren. Dit is vastgelegd in een gespreksverslag d.d. 20 november 2014 dat ter informatie als bijlage 4 bij dit voorstel is gevoegd.

Gezien de beschreven vervolgstappen in het publiek- en privaatrechtelijke proces met Rijkswaterstaat verzoeken wij u aanvullend een krediet beschikbaar te stellen van **€150.000** voor de inzet van G.Z-H en inhuur van externe deskundigen tot eind 2015.

Uitgaande van overeenstemming met Rijkswaterstaat over volledige schadeloosstelling zijn beide bedragen een voorschot tot aan het formaliseren van de uitvoeringsovereenkomst.

Financiële paragraaf bijgevoegd: ja

6. COMMUNICATIE

Niet van toepassing.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door G.Z-H in overleg met regiopartners.

8. VERDERE PROCEDURE

Zie paragraaf 2, *vervolg proces en inzet van het schap*.

Hoogachtend,
namens het Dagelijks Bestuur,

G.J. Sytsema
accountmanager G.Z-H